

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ

№ 14630  
София, 29/12/2008

**Върховният административен съд на Република България - Пето отделение, в съдебно заседание на трети декември две хиляди и осма година в състав:**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: АНДРЕЙ ИКОНОМОВ**  
**ЧЛЕНОВЕ: ИЛИЯНА ДОЙЧЕВА**  
**ИЛИАНА СЛАВОВСКА**

при секретар  
на прокурора  
от съдията  
по адм. дело № 3887/2008. ☐

Илиана Иванова  
**ИЛИЯНА ДОЙЧЕВА**

и с участието  
изслуша докладването

Производството по делото е образувано по жалби от „Сдружение за защита на интересите на частните собственици“, със седалище гр. Варна и от Гинка Христова Радева от гр. Варна против т. 1, б."а" и „б“, т.2, б."а" и „б" и т. 3, б."а" и „б" от Решение на Министерски съвет № 52/05.02.2008 г. за изменение и допълнение на Решение № 122 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на Списък на защитените зони за опазване на дивите птици и на Списък на защитените зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, на Решение № 661 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на Списък на защитените зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и на Решение № 802 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на Списък на защитените зони за опазване на дивите птици и на Списък на защитените зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна. Жалбоподателите твърдят, че решението в оспорената му част е незаконосъобразно, като постановено при съществени нарушения на административнопроизводствените правила, в нарушение на материалноправните разпоредби на Закона за биологичното разнообразие и в несъответствие с целта на закона. Молят отмяната му.

Министерският съвет на Република България чрез процесуалния си представител изразява становище за недопустимост на жалбите и в условия на евентуалност за тяхната неоснователност.

Заинтересуваните страни СНЦ „Българско дружество за защита на птиците“, „Българска фондация биоразнообразие“, „Сдружение за дива природа-Балкани“ и Министъра на околната среда и водите изразяват становище за недопустимост на жалбите и в условия на евентуалност за тяхната неоснователност.

Заинтересуваната страна СНЦ „Сдружение на собствениците на земи от

Върховният административен съд, състав на пето отделение, намира жалбите за недопустими, като съображенията за това са следните:

С решение № 52/05.02.2008 г. в оспорената му част се изменят и допълват решения № 122/2007 г., 661/2007 г. и 802/2007 г. на Министерския съвет на РБ, като с т.1, б."а" се отменя т. 4 от Решение № 122/ 2007 г., съгласно която в защитените зони не се включват населените места и селищните образувания, териториите с приет общ устройствен и/или подробен устройствен план към датата на заповедта на министъра на околната среда и водите за обявяване на съответната защитена зона, включително концесионните площи за добив на полезни изкопаеми, както и териториите от първостепенен обществен интерес по смисъла на Закона за биологичното разнообразие. Със същото съдържание са и отменените с т. 2, б."а" и т. 3, б."а" от оспореното решение т. 3 от Решение № 661/2007 г. и т. 5 от Решение № 802/2007 г. на МС.

С решение № 52/2008 г. в останалата му обжалвана част се изменят описаните решения, като съответните точки придобиват следната редакция - окончателните площи на защитените зони се определят в заповедите им за обявяване след предоставяне от Министерството на земеделието и продоволствието и от Министерството на регионалното развитие и благоустройството (Агенцията по геодезия, картография и кадастър) на опис на имотите с техните площи и координатен регистър на границите на защитените зони, като в границите на защитените зони се включват цели имоти с изключение на водни обекти, пътища и имоти от държавния горски фонд и държавния поземлен фонд.

От изложеното следва, че с решението, в оспорената му част, Министерски съвет приема промени в Списъците на защитените зони по смисъла на чл. 16, ал.1, т. 1 от Закона за биологичното разнообразие. Съгласно правилото на чл. 16, ал. 2 от същия закон при посочената промяна са приложими разпоредбите на чл. 10 и 12 от ЗБР, регламентиращи реда за изготвяне на списъците за защитените зони и обявяването им за такива. Списъците се приемат с решение на Министерски съвет (чл. 10, ал. 4), като решението се основава на научната информация в документациите по чл. 8, ал. 1 и на целите по чл. 4 от закона. След обнародването на списъка в Държавен вестник той се изпраща на Европейската комисия за одобрение на списъка на защитените зони по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от закона, приет от МС. Одобрението на Европейската комисия на списъците по чл. 10, ал. 6 от ЗБР задейства по-нататъшната процедура за обявяване на защитените зони, а именно министърът на околната среда и водите издава заповед за обявяване на защитени зони, която е окончателна и не подлежи на обжалване съгласно разпоредбата на чл. 12, ал. 7 от Закона за биологичното разнообразие.

От изложеното следва, че оспореното решение на МС е част от сложния фактически състав по приемане на промени в защитените зони, което не подлежи на самостоятелен съдебен контрол. Допълнително съображение в подкрепа на недопустимостта на съдебния контрол е и изключването на окончателния административен акт на министъра на околната среда и водите по чл. 12, ал. 7 от ЗБР от съдебно обжалване.

С оглед на изложеното жалбите са недопустими като подадени срещу акт, неподлежащ на оспорване по съдебен ред, поради което следва да се отмени определението, с което е даден ход по същество на делото, жалбите да се оставят без разглеждане, а производството по делото бъде прекратено.

## ОПРЕДЕЛИ:

**ОТМЕНЯ** определението от 03.12.2008г., постановено по адм. д. № 3887/2008г. за даване на ход по същество на делото.

**ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ** жалбите на „Сдружение за защита на интересите на частните собственици“, със седалище гр. Варна и от Гинка Христова Радева от гр. Варна против т. 1, б."а" и „б“, т.2, б."а" и „б" и т. 3 б."а" и „б" от Решение на Министерски съвет № 52/05.02.2008 г. за изменение и допълнение на Решение № 122 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на Списък на защитените зони за опазване на дивите птици и на Списък на защитените зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, на Решение № 661 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на Списък на защитените зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и на Решение № 802 на Министерския съвет от 2007 г. за приемане на Списък на защитените зони за опазване на дивите птици и на Списък на защитените зони за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна

**ПРЕКРАТЯВА** производството по адм. д. № 3887/2008г. по описа на Върховния административен съд.

Определението може да се обжалва с частна жалба в 7-мо дневен срок от съобщаването му на страните, пред петчленен състав на Върховния административен съд.

**Вярно с оригинала,**  
секретар:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:** /п/ Андрей Икономов

**ЧЛЕНОВЕ:** /п/ Илияна Дойчева

/п/ Илиана Славовска